



ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO

Sơ kết thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

(Ban hành kèm theo Công văn số 179 /BNV-TCBC ngày 10 /01/2019 của Bộ Nội vụ)

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI NGHỊ QUYẾT SỐ 21/NQ-CP NGÀY 21/3/2016 CỦA CHÍNH PHỦ

1. Ban hành các chương trình, kế hoạch thực hiện Nghị quyết 21/NQ-CP

Đề nghị Bộ, ngành, địa phương báo cáo kết quả việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 21/NQ-CP) theo đề nghị của Bộ Nội vụ tại văn bản số 3552/BNV-TCBC ngày 26/7/2016.

2. Kết quả thực hiện việc xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện phân cấp quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý

a) Đối với các Bộ, cơ quan ngang Bộ

- Tổng hợp các văn bản quy phạm pháp luật thuộc ngành, lĩnh vực đã sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới trong thời gian qua (đặc biệt là các văn bản đã rà soát gửi Bộ Nội vụ để tổng hợp, báo cáo Chính phủ tại văn bản số 1643/BNV-TCBC ngày 28/3/2018 của Bộ Nội vụ về tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP).

- Tổng hợp các quy định thể hiện nội dung phân cấp, phân quyền cho chính quyền địa phương trong các văn bản quy phạm pháp luật đã ban hành.

- Đánh giá kết quả đạt được, hạn chế, vướng mắc, nguyên nhân của các hạn chế, vướng mắc trong phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực.

- Làm rõ các vấn đề cần đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong từng ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý trong thời gian tới.

b) Đối với các địa phương

- Tổng hợp các quy định thể hiện nội dung phân cấp giữa các cấp chính quyền ở địa phương.

- Đánh giá công tác thực thi các nội dung được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, cơ quan ngang Bộ phân cấp.

- Đánh giá kết quả đạt được, hạn chế, vướng mắc, nguyên nhân của các hạn chế, vướng mắc trong phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực ở địa phương (nhất là vướng mắc trong các văn bản pháp luật và quy định của Bộ, ngành Trung ương).

- Làm rõ những thuận lợi, khó khăn trong việc tiếp nhận phân cấp, phân quyền và các nguyên nhân chủ quan, khách quan trong việc thực hiện phân cấp, phân quyền.

- Làm rõ các vấn đề cần đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong từng ngành, lĩnh vực trong thời gian tới.

II. ĐỊNH HƯỚNG TIẾP TỤC PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN CHO CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Quan điểm, mục tiêu

Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền phù hợp với khả năng tự chủ về ngân sách của các địa phương gắn với đề cao trách nhiệm của chính quyền địa phương trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực và chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

2. Nguyên tắc phân cấp, phân quyền

- Bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013.
- Đáp ứng với phương hướng, nhiệm vụ phát triển các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương theo các quy định của Đảng.
- Các nguyên tắc được thành lập theo đề xuất của Bộ, ngành, địa phương.

3. Phạm vi phân cấp, phân quyền

- Giữa Chính phủ với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ
- Giữa Chính phủ, Bộ, cơ quan ngang Bộ với chính quyền địa phương

4. Đề xuất nội dung phân cấp, phân quyền trong từng ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý cho chính quyền địa phương

Đề nghị các Bộ, ngành và địa phương cho ý kiến cụ thể về nội dung này, trong đó cần lưu đến các yếu tố sau:

- Khả năng tự chủ tài chính của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ.
- Khả năng tự chủ ngân sách của các địa phương
- + Các địa phương có nộp ngân sách về Trung ương.
- + Các địa phương tự cân đối được ngân sách.
- + Các địa phương chưa tự cân đối được ngân sách.
- Tính chất các nguồn vốn huy động để phục vụ đầu tư phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.
- Điều kiện phát triển kinh tế - xã hội vùng, miền và nông thôn, đô thị và hải đảo.
- Điều kiện bảo đảm phân cấp, phân quyền có hiệu quả.

5. Giải pháp thực hiện phân cấp, phân quyền trong từng ngành, lĩnh vực

- Giải pháp
- Tác động của các giải pháp

Tổng hợp đề xuất của các Bộ, ngành và địa phương

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Lộ trình tổ chức triển khai

2. Trách nhiệm của các Bộ, ngành và địa phương

